

西安區十五屆人大四次會議文件之七

# 西安區 2018 年國民經濟和社會發展 計劃執行情況與 2019 年國民經濟和社會發展 計劃（草案）的報告

2019 年 1 月 24 日在西安區第十五屆  
人民代表大會第四次会议上

西安區經濟和發展改革局 梁喜波

各位代表：

受區政府委託，向大會報告西安區 2018 年國民經濟和社會發展計劃執行情況與 2019 年國民經濟和社會發展計劃（草案）的報告，請予審議，並請列席人員提出意見。

## 一、2018 年國民經濟和社會發展計劃執行情況

2018 年，在區委、區政府的正確領導下，在區人大的依法監督和支持下，全區上下積極搶抓發展機遇，深入貫徹落實習近平總書記在深入推進東北振興座談會上的重要講話和在我省考察時的重要指示精神，圍繞經濟建設這個中心聚焦發力，積極應對經濟下行壓力，持續加大項目建設力度，加快補齊發展短板，全區經濟社會保持穩中向好發展態勢。

一般公共预算收入同比下降 14.6%；规上工业增加值同比下降 11.5%；社会消费品零售总额增长 7.5%；招商引资到位资金增长 12%；城乡居民人均可支配收入分别增长 7%和 8%。

**（一）项目建设拉动经济增长。**坚持把产业项目建设作为转方式、调结构的重要抓手和经济发展第一要务。坚定项目建设“双五”目标，全年新签约落地投资 500 万元以上项目 83 个，投资总额 57.2 亿元。其中：亿元以上项目 9 个，千万元以上项目 63 个。全年向上争取资金 1.76 亿元，为项目建设和民生事业注入新动力。重点招商项目取得新进展，为市经开区引进的总投资 25 亿元的中农批冷链物流产业园项目正进入规划审批阶段，总投资 10 亿元的易航华府五星级酒店项目和总投资 3 亿元的爱都婚庆文化产业园项目实现主体封顶。加快互联网产业中心建设，已入驻盛世雪城软件、狼图腾旅游和深圳懒人听书等 10 个互联网产业项目。大力扶持“雪城汇”、“丹江汇”和“北纯杂粮”等本地自主电商平台建设，吸纳企业数量和网上产品销售份额持续扩大。在全市三次项目集中开工督导中，产业项目数量和质量均位于城区前列。

**（二）农业发展促进提质增效。**坚持以农民增收为根本，加快农业种植结构调整。大力发展以绿色水稻、大榛子、灯笼果、西香瓜等为重点的特色农业，全区绿色食品认证 28

个，获得城区唯一“黑龙江省有机产品示范区”称号，“漫屋香”牌有机大米荣获中国黑龙江首届国际大米节铜奖，为提升海南乡绿色稻米品牌奠定基础。全区各类杂粮实现网上销售额突破1.5亿元。农村产权制度改革稳步推进，全面完成土地确权数据核对，登记颁证工作有序开展；31个行政村完成股东选举，全部成立股份经济合作社。全面落实“河湖长制”，完成河湖长制界桩竖立，开展水源地保护区及禁养区拆除整治，有效改善了全区河道湖泊及周边环境。

**（三）工业经济保持稳中有升。**坚定实施“工业强区”发展战略，积极推动工业经济向结构优、质量好方向发展。富通空调与江苏奥特佳资本重组后，市场占有率持续攀升，全年产品销售实现了新突破，启动空调配件配套园区建设。在首届中国进口博览会上，富通空调、北方汽车成功与欧洲国家及韩国汽车配件企业签订产品供应合同。新翔石油入围中石油招投标体系，为产品走向国际市场奠定基础。实施“科技型企业提质工程”，北纯杂粮等企业不断增强创新发展活力。为4户民营企业争取到享受电力直接交易政策，促进民营经济健康发展。

**（四）现代服务业彰显发展活力。**坚定不移推进“商贸兴区”发展战略，商贸核心区地位日趋巩固。以万达广场、大润发广场为核心的西部新商圈商业氛围日渐浓厚，358主题街区等一批特色商街繁荣发展，新引进居然之家项目正在

进行规划设计。对外合作取得新进展，全部由韩国客商投资的亮颜医疗整形美容项目正在进行内部装修。深入挖掘山水、民俗、古迹、冰雪等资源优势，加快海南乡“全域旅游”规划编制，推动沿海浪河休闲旅游产业带项目建设，狼图腾田园综合体项目一期牧野农庄建成投入运营，红旗花溪谷项目启动一期基础工程建设，中兴滑雪场项目进入内部试运营，为促进旅游产业发展提供有力支撑。

**（五）城乡建设取得新成果。**均胜牡丹城一期、宏大花园三期竣工交付使用，居民喜迁新居。滨江壹号、观澜国际和锦江丽都等建筑开发项目开工建设。完成哈牡客专、铁路道口“平改立”、哈牡电气化改造等省、市重点征收项目，征收面积55万平方米。加快全国文明城市创建工作，完成“小开荒”集中清理、城市违章建筑拆除等攻坚工作。温春新镇完成核心区休闲广场和规划道路建设。加大环境整治力度，建立健全河湖长制工作机制，全面完成水源地治理工作任务。完善网格化管理体系，全面开展秸秆综合利用工作，秸秆禁烧实现全域“零火点”。

**（六）社会民生保障有力。**高质量开展脱贫攻坚工作，坚持以“两不愁三保障”为核心，全面落实产业帮扶、医疗救助和政策保障等工作，建档立卡贫困户全部实现脱贫出列。坚持教育优先发展战略，完成向阳小学异地重建项目教学楼主体建设，投入730万元资金完成先锋、平安等11所

学校硬件设施改造。医疗卫生服务水平不断提高，进一步深化区级公立医院改革，实行药品配送“两票制”管理，深化家庭医生工作服务内涵，组建家庭医生服务团队62个，重点人群签约服务率达100%。新增城镇就业7152人，城镇登记失业率控制在3.9%以内，就业D图信息平台实现失业再就业人员和用工企业的互惠共赢。全面落实安全生产责任，持续加大安全隐患排查整治力度，严厉打击各种犯罪活动。采取有效措施，有效化解各类信访问题，全力抓好信访维稳工作。

各位代表，2018年我区经济社会发展虽然取得一定成绩，但仍然存在一些问题。表现在自身解放思想不够、产业项目储备不足、创新驱动能力不强、发展体制机制不活等现象仍然不同程度存在。上述这些问题，在一定程度上束缚了区域经济发展，我们将在今后的工作中采取有效措施，认真加以解决。

## 二、2019年国民经济和社会发展规划安排

2019年是新中国成立70周年，我们将以党的十九大精神为指引，聚焦贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和在我省考察时的重要指示精神，全面落实区委、区政府决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。着力调整产业结构，强力推进项目建设，改善民生事业，优化营商环境，以

新气象新担当新作为推动西安区全面振兴全方位振兴。

经济社会发展预期目标是：区属增加值增长5%以上，固定资产投资增长3.5%，一般公共预算收入增长3%左右，规模以上工业增加值增长5%，社会消费品零售总额增长5%左右，城乡居民人均可支配收入增长7%。

为完成以上目标，2019年主要做好以下八个方面工作：

**（一）全面激发经济发展活力。**树立抓项目就是抓发展抓财源、抓就业的工作导向，深入实施产业项目建设三年行动计划，集中精力引进建设一批重大产业项目，努力打造支撑经济发展的新动能。一是**优化营商环境**。贯彻落实《黑龙江省优化营商环境条例》，开展营商环境专项整治，全面解决企业和群众最反感问题，对破坏营商环境行为“零容忍”。全面提升行政效能，切实增强担当服务意识，牢固树立“企业至上”思想，推动软环境建设不断深化、细化，推进机关作风持续好转、营商环境明显改善，让企业在法治环境中茁壮成长。二是**发展优势产业**。突出区域核心竞争力，全力以赴推动旅游+、有机食品加工、商贸、物流、汽车配件、新文创和互联网+等“七大”产业发展。重点推进狼图腾田园综合体、北纯杂粮等一批产业项目建设，加快互联网产业中心新项目引进，全力打造富通空调配套园区建设。三是**强化招商引资**。把招商引资作为牵动全局发展的牛鼻子，建立“专业+专班”、“督办+考核”的工作机制，全面提升项目

谋划、项目招商的水平和档次。围绕“七大产业”明确经济部门重点招商方向，重点招商项目、重点跟进对象、重点招商线索实行专班负责制，深入研究项目引进的条件、优势和市场，切实提高项目招商落地的成功率。重新核实辖区内闲置资产统计工作，积极寻求线索盘活现有闲置资源。**四是健全工作机制。**成立区产业发展促进议事机构，实行处级领导带头，全员实施项目招商。做好项目实施中的跟踪保障和协调服务，定期召开联席会议，切实解决项目前期谋划、招商洽谈、落地开工等各个阶段需要解决的困难和问题，为项目建设提供全程保姆式服务。完善考核奖惩机制，激励全区上下聚焦产业项目建设，掀起新一轮产业项目建设高潮。

**(二) 全面加快推动乡村振兴。**大力实施“乡村振兴”战略，带动农民致富增收，逐步形成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新农村。一是**加快现代农业发展。**以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，借助省级有机食品示范区和“漫屋香”大米品牌优势，扩大有机杂粮和优质绿稻种植规模，扶持壮大北纯杂粮、金禾米业等一批骨干企业，着力招引一批农产品精深加工项目，推动一二三产业融合发展。推进台湾农民创业园生物营养液和生物有机肥项目建成运营，加强与台湾农业技术合作，积极吸引台资项目入驻。二是**提升农村生活品质。**扎实开展“农村人居环境整治三年行动”和“三清理一绿化”工作，重点推动厕所改

革、持续整治农村垃圾乱倒、私搭乱建等问题。按时完成秸秆离田工作，保持全域全时禁止露天焚烧秸秆。下大力气推进秸秆综合利用，加快秸秆综合利用“五化”项目建设。三是**扎实推进农村改革**。加快推进农村产权制度改革，巩固农村集体产权制度改革成果，创新股份制合作社运营管理模式。

**（三）积极推动工业发展**。以做好“三篇大文章”、抓好“两头两尾”为统领，壮大工业经济总量，推动工业高质量发展。一是**推动企业技改**。实施“新一轮科技企业三年行动计划”。鼓励宝昌机械、恒田发电等中、低端机械加工企业采用新技术和先进实用技术，提高企业技术装备水平和产品竞争力。二是**加快富通空调配套园区建设**。以降低企业经营成本，增加企业经济效益为基础，采取以商招商、精准招商等方式方法，引进一批为富通空调配套的企业入驻园区，形成产业化、集群化发展。三是**围绕市经开区龙头企业发展飞地经济**。以不求所在，但求所有的气魄，积极主动对接市经开区大项目，积极引进其配套企业落户辖区，在构建优势互补、错位发展中实现突破。

**（四）做大做强商贸产业**。坚定不移实施“商贸兴区”发展战略，努力培育助力发展的新业态、新模式。一是**全力打造城市西部新商圈**。发挥万达广场、大润发广场牵动作用，实施错位发展，持续招引商业旗舰店项目入驻，全力打造全市高端服务业集聚区。加快推进易航五星级酒店、爱都



大厦婚庆文化产业园、乐汤汇休闲酒店等一批亿元以上产业项目建设，按期完工投入运营。二是注重完善商圈功能，推进转型升级。鼓励大商新玛特、广汇电器等企业向主题化、精品化、时尚化、生活配套、娱乐休闲等方向发展。注重谋划旅游商品、高端餐饮、演艺酒吧等一批专业化特色街区，打造多元化商贸业态，提升城市居民生活品质。

**（五）拓宽互联网产业广度。**积极推进“互联网+”产业发展，培育新的经济增长极。一是围绕互联网产业中心平台，形成产业集群式发展。借助已入驻的懒人听书、逸然时光文化传媒等企业，继续招引有声书企业入驻，着力打造全国有声书产业基地。二是加大农村电商建设力度，助力乡村振兴发展。发挥村级现有网络基础，培育一支农村电商经纪人队伍，搭建多种形式的信息服务平台，整合农产品、畜产品优质供给资源，提高产销区特色农产品匹配度，激活农村市场、推动农民增收。三是围绕软件开发，向高端产品迈进。依托现有的互联网企业资源优势，有针对性引进软件开发、软件测试、企业应用平台建设与维护等方面的专业团队入驻互联网中心，不断优化互联网产业结构。四是大力发展跨境电子商务。借助牡丹江 B 型保税物流中心优势，引进物流、金融企业开展对俄、对韩、对日跨境电子商务合作，培育外向型经济。

**（六）深度融合文化旅游产业。**围绕区域生态资源和旅

游资源优势，突出“生态、民俗、历史”等多元主题，依托“高铁”拉近时间、空间距离的有利条件，结合中国雪乡、镜泊湖旅游品牌，探索发展区域旅游合作，打破地域限制，根据不同景区之间的相关性和差异性，联合进行旅游营销和策划，实现连点成线、以线带面发展模式，打造“周末经济”旅游产业。进一步完善狼图腾田园旅游综合体、中兴滑雪场等项目休闲娱乐配套设施建设。推进隆兴生态观光园、红旗花溪谷等项目建成投入运营。

**（七）加快推进城乡建设。**扎实推进全国文明城市创建工作，高标准打造滨江壹号、观澜国际等精品小区，进一步提升城区品味。加快推进温春镇省级经济发达镇行政管理体制改革试点镇建设，用好经济社会管理权限，进一步激发发展内生动力。加强规范指导，不断提升物业服务质量和水平，促进物业管理服务健康有序发展，高质量完成国有企业职工家属区“三供一业”移交改造工作。加大环境整治力度，推动河湖长制从“有名”到“有实”，统筹各方力量积极推进生态保护。

**（八）坚定不移发展社会民生。**持续加大帮扶力度，确保贫困户不返贫，落实包保机制，助推边缘户增收致富。加快推进向阳小学工程建设，年内投入使用。努力营造就业创业工作良好氛围，搭建软件、硬件等公共服务平台扩大就业创业渠道。发挥“多证合一”、“证照分离”等工商登记便利

化条件，降低市场准入门槛，进一步释放企业经营活力。全面落实安全生产责任，持续加大各行各业安全隐患排查整治力度，确保全区社会大局和谐稳定。

各位代表，做好 2019 年经济社会发展各项工作，任务艰巨，责任重大。我们要在区委、区政府的正确领导和区人大的监督支持下，全面贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和在我省考察时的重要指示精神，解放思想、改革创新，坚定信心、鼓足干劲，以新气象、新作为、新担当为西安区加速实现全面振兴全方位振兴做出新贡献。

---

西安市第十五届人民代表大会第四次会议秘书处

---